

# HOOFDSTUK 2.11

## STEUN AAN LANGDURIG WERKZOEKENDEN

**Publicatie in Staatscourant d.d. 25 oktober 2024 onder nr. 34726**

**Publicatie in Staatscourant d.d. 7 februari 2025 onder nr. 4748**

**Publicatie in Staatscourant d.d. 1 april 2025 onder nr. 10235**

*DISCLAIMER: dit is een bewerking van de officiële versie zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Aan deze publieksversie kunnen geen rechten worden ontleend. Deze is enkel bedoeld om de leesbaarheid te verbeteren.*

### Artikel 2.11.1. Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- *langdurig werkzoekende*: een persoon die valt onder de Participatiewet met een vergrote afstand tot de arbeidsmarkt, die niet in staat is op eigen kracht aan de arbeidsmarkt deel te nemen, niet zijnde leerlingen van scholen en opleidingen;
- *loonwaarde*: de waarde, uitgedrukt in euro's, van de arbeid die iemand nog kan uitvoeren. Voor de berekening van de loonwaarde wordt bepaald wat de actuele inzetbaarheid van de werknemer is ten opzichte van de normfunctie;
- *professional*: een persoon met hbo werk- of denkniveau die binnen het project is aangesteld om een langdurig werkzoekende te begeleiden;
- *RIS3 transities*: de transities, zoals beschreven in hoofdstuk 1.4 van de RIS3 2021–2027;
- *RIS3 2021–2027*: Research & Innovation Strategy for Smart Specialization Noord-Nederland. Dit is het document waarin de innovatiestrategie voor Noord-Nederland voor de periode 2021–2027 is uiteengezet;
- *SOB*: sociaal ontwikkelbedrijf, een bedrijf dat langdurig werkzoekenden aan het werk helpt;
- *sociaaleconomisch traject*: SOB's stellen in samenspraak met een of meerdere bedrijven een traject op om langdurig werkzoekenden in staat te stellen om op termijn deel te nemen aan de arbeidsmarkt;
- *TJTP*: Territorial Just Transition Plan, het territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie voor JTF-regio Groningen-Emmen 2021–2027, zoals opgenomen als bijlage bij het nationaal JTF-programma 2021–2027;
- *werkingsgebied*: de JTF-regio Groningen-Emmen, bedoeld in artikel 1.7, tweede lid, onderdeel a.

### Artikel 2.11.2. Doel subsidie

1. Het doel van de openstelling op grond van deze titel is om sociaaleconomische trajecten uit te voeren die passen binnen de RIS3 transities.
2. Projecten waaraan op basis van deze titel subsidie wordt verleend, passen binnen Spoor 3 van het TJTP voor het toekomstbestendig maken van de beroepsbevolking en het versterken van menselijk kapitaal en maatschappelijk perspectief.
3. Trajecten waar langdurig werkzoekenden op worden ingezet moeten bijdragen aan minimaal één van de vier transities die zijn opgenomen in de RIS3 2021–2027.
4. Projecten hebben als doel dat de deelnemende langdurig werkzoekende gedurende een traject van maximaal achttien maanden een duurzame aansluiting kan vinden op de arbeidsmarkt ten einde:
  - a. de positie van de langdurig werkzoekenden te versterken op de arbeidsmarkt, zodat het risico dat zij definitief de aansluiting met de arbeidsmarkt verliezen wordt voorkomen of beperkt; en
  - b. het ondersteunen en ontzorgen van werkgevers voor de invulling dan wel toekomstige invulling van vacatures door langdurig werkzoekenden uit het onbenut arbeidspotentieel in de vorm van het aanbieden van passende werkgelegenheid, aansluitend op de RIS3-transities.

### Artikel 2.11.3. Doelgroep

De Minister van SZW verstrekt op aanvraag subsidie voor een valorisatieproject aan:

- a. een SOB;
- b. een samenwerkingsverband van SOB's; of
- c. een gemeente.

### Artikel 2.11.4. Subsidiabele activiteiten

Subsidie op grond van deze titel kan worden verstrekt voor activiteiten die gericht zijn op:

- a. het aanbieden van passende werkgelegenheid door publieke- en private partijen, die bijdraagt aan de arbeidsmarktpositie van langdurig werkzoekenden;
- b. het stimuleren en aanbieden van begeleiding en scholing en ontwikkeling van vaardigheden voor langdurig werkzoekenden, met daarbij in begrepen de kosten voor randvoorwaardelijke activiteiten die daarvoor noodzakelijk zijn;
- c. het begeleiden van langdurig werkzoekenden om te integreren in de bedrijfsomgeving indien zij een baan hebben gevonden;
- d. het begeleiden van de langdurig werkzoekende waardoor de arbeidsvaardigheden toenemen en de positie van de langdurig werkzoekenden op de door transitie veranderende arbeidsmarkt wordt versterkt; of
- e. loonwaardemeting uitgevoerd door een professional, als (eind)onderdeel van het traject passende werkgelegenheid binnen dit project.

### Artikel 2.11.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Het subsidieplafond bedraagt € 15.000.000.
2. De Minister van SZW verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van ontvangst van de aanvragen, overeenkomstig artikel 1.18.
3. Aanvragen worden beoordeeld door de deskundigencommissie overeenkomstig artikel 1.21.

### Artikel 2.11.6. Aanvraagperiode

1. Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf 1 november 2024 09.00 uur tot en met 30 april 2025 17.00 uur.
2. Aanvragen worden ingediend door middel van het door de Minister van SZW vastgestelde aanvraagformulier dat beschikbaar is in het [www.jtf-webportal.nl/mijn/](http://www.jtf-webportal.nl/mijn/) of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

### Artikel 2.11.7. Hoogte subsidie

- De subsidie bedraagt ten hoogste:
  - a. 50 procent van de in aanmerking komende subsidiabele kosten voor in dienst genomen langdurig werkzoekenden, bedoeld in artikel 2.11.8, onderdeel b; of
  - b. 100 procent voor de loonkosten voor de begeleiding van langdurig werkzoekenden, bedoeld in artikel 2.11.8, onderdeel a, en overige kosten als bedoeld in artikel 2.11.8, onderdeel c.

### Artikel 2.11.8. Subsidiabele kosten

1. In afwijking van artikel 1.11 komen uitsluitend de volgende kosten voor subsidie in aanmerking voor zover zij direct verbonden zijn met de uitvoering van het project:
  - a. loonkosten inclusief overheadkosten voor de begeleiding van langdurig werkzoekenden;
  - b. loonkosten van in dienst genomen langdurig werkzoekenden tegen maximaal het minimumloon voor een maximale termijn van 18 maanden; of
  - c. overige kosten waarvoor een factuur of document met gelijkwaardige bewijskracht kan worden overgelegd.
2. Bij de toepassing van het eerste lid, onderdeel b, wordt voor medewerkers die op basis van het minimumloon werken in afwijking van artikel 1.12, eerste lid, onderdeel a respectievelijk b:
  - a. het vaste uurtarief vastgesteld op €20,90
  - b. het vaste percentage voor een voltijd dienstverband berekend over een maandtarief van €2.892 per werknemer, of een evenredig deel daarvan bij een deeltijd dienstverband, overeenkomstig het vooraf vastgestelde vaste percentage van de tijd dat de werknemer per maand aan het project werkt en zonder verplichting om een afzonderlijk arbeidstijdregistratiesysteem op te zetten.
3. [Artikel 1.11, vierde lid](#), is van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 2.11.9. Starttermijn en looptijd

1. Met de uitvoering van de op grond van deze titel gesubsidieerde projecten wordt gestart binnen drie maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking.
2. De uitvoering van het project is binnen 36 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking voltooid.
3. Op verzoek van de subsidieontvanger kan de Minister van SZW de termijnen bedoeld in het eerste of tweede lid verlengen.

### Artikel 2.11.10. Afwijzingsgronden

Onverminderd [artikel 1.25](#) beslist de Minister van SZW afwijzend op een aanvraag, indien:

- a. de activiteiten niet worden uitgevoerd in het werkingsgebied, tenzij de resultaten overwegend en aantoonbaar ten goede komen aan het werkingsgebied tijdens of na de te subsidiëren activiteiten;
- b. de aan het project te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 2.000.000 per project;
- c. de financiering van het project, met uitzondering van de gevraagde subsidie, niet aantoonbaar sluitend is; of
- d. niet aannemelijk is dat alle projectactiviteiten van het project uiterlijk 31 december 2028 volledig ten uitvoer kunnen zijn gebracht.

### Artikel 2.11.11. Beoordelingscriteria

- Gelet op [artikel 1.20, tweede lid](#), wordt een project uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, d, e en f van het eerste lid van dat artikel.
- Gelet op [artikel 1.20, derde lid](#), bedraagt het maximaal aantal punten per onderdeel van het eerste lid:
  - a. voor criterium a maximaal 40 punten;
  - b. voor criterium d maximaal 30 punten;
  - c. voor criterium e maximaal 15 punten; en
  - d. voor criterium f maximaal 15 punten.

### Artikel 2.11.12. Voorschot

1. De Minister van SZW verleent op aanvraag, vooruitlopend op te maken kosten als bedoeld in [artikel 1.30](#), een voorschot van 20 procent van de verleende subsidie met een maximum van € 500.000.
2. De Minister van SZW kan onderbouwd afwijken van de in het eerste lid genoemde verstrekking van het voorschot. In ieder geval wordt geen voorschot verleend, wanneer de verleningsbeschikking één of meerdere opschortende of ontbindende voorwaarden bevat.

3. De Minister van SZW verleent op aanvraag opvolgende voorschotten op basis van gerealiseerde projectactiviteiten als bedoeld in artikel 1.31.

### **Artikel 2.11.13. Subsidieaanvraag**

1. Onverminderd [artikel 1.22](#) bevat een aanvraag voor subsidie ten minste:
  - a. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
  - b. de bij het aanvraagformulier behorende documenten als bijlagen.

### **Artikel 2.11.14. Verplichting subsidieontvanger**

Onverminderd artikel 1.26 is de subsidieontvanger verplicht:

- a. de resultaten van de samenwerking met bedrijven in Noord-Nederland in overwegende mate ten goede te laten komen aan het werkingsgebied;
- b. een deelnemersadministratie te voeren op een door de Minister van SZW voorgeschreven wijze; en
- c. op basis van in de verleningsbeschikking aangewezen indicatoren te rapporteren.

### **Artikel 2.11.15. Staatssteun**

De subsidie, bedoeld in [artikel 2.11.3](#), bevat geen staatssteun.

### **Artikel 2.11.16. Vervaltermijn**

Deze titel vervalt met ingang van 31 december 2027, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op subsidies die voor deze datum zijn aangevraagd.

# TOELICHTINGEN

## TITEL 2.11. STEUN AAN LANGDURIG WERKZOEKENDEN

### Artikel 2.11.1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat voor deze titel relevante begrippen, in aanvulling op de begrippen uit artikel 1.1 van de Subsidiereling JTF 2021–2027.

### Artikel 2.11.2. Doel subsidie

Deze subsidietitel is gericht op het creëren van sociaaleconomische trajecten waarmee langdurig werkzoekenden alsnog deel kunnen nemen aan de arbeidsmarkt óf alsnog de stap kunnen maken naar andere vormen van betaald werk. Dit kan op verschillende manieren:

- door tijdelijke werkgelegenheid te creëren in een niet-commerciële omgeving waarmee men vaardigheden, passend bij de RIS3 transitie, opdoet die voorbereiden op deelname aan de reguliere commerciële arbeidsmarkt op termijn. Op deze manier kunnen langdurig werkzoekenden via een ge-update CV (inclusief de – in het uitgevoerde werk opgedane – werknemersvaardigheden en skills die passen bij de huidige vraag) weer een plaats innemen op de arbeidsmarkt;
- door bestaande werkgelegenheid anders te organiseren en uit te voeren waardoor werk wél kan worden gedaan waarvoor anders geen personeel te vinden zou zijn (bijvoorbeeld door jobcarving of jobcreatie binnen bijvoorbeeld technische-, bouw- en energiebedrijven of door delen van werk uit te besteden aan sociale ontwikkelbedrijven).

Aanvragen zijn gericht op het creëren van passende werkgelegenheid in combinatie met de juiste training, coaching en begeleiding voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zodat zij over de vaardigheden gaan beschikken die de veranderende arbeidsmarkt vraagt. Voor de uitvoering van deze regeling zetten aanvragers hun eigen netwerk en infrastructuur in en maken zij waar mogelijk gebruik van het aanbod aan werkzaamheden van reguliere werkgevers. Dat kan zowel op de locatie van de werkgever als van de aanvrager, bijvoorbeeld waar de reguliere werkgever zijn materialen en grondstoffen brengt om te laten repareren of assembleren. Hier worden herbruikbare grondstoffen gesorteerd, zodat de deelnemers kunnen wennen aan het werkritme en in aanraking komen met het bedrijf en de werkzaamheden.

De inzet van minimumloon is een instrument om de (zeer) beperkte productiviteit van de langdurig werkzoekenden te ondervangen in het economische bedrijfsleven, zodat deze groep toch een kans geboden wordt ondanks zwaarwegende bedrijfseconomische overwegingen. Het uiteindelijke doel is dat de persoon, met de inzet van minimumloon in het voortraject van 18 maanden, een duurzame aansluiting vindt op de arbeidsmarkt. Uit meerdere onderzoeken blijkt dat minimumloon een effectief instrument is om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te begeleiden, zeker in tijden van krapte op de arbeidsmarkt.

Deze subsidietitel draagt hiermee bij aan actielijn L van het JTF-programma: Begeleiding van werkzoekenden bij het zoeken van een baan. Deze subsidietitel draagt daarnaast bij aan het interventiegebied:

- 135: Maatregelen voor betere toegang tot de arbeidsmarkt voor langdurig werklozen.

Deze subsidietitel heeft een mogelijke spin-off naar:

- 136: Specifieke ondersteuning van werkgelegenheid bij jongeren en sociaaleconomische integratie van jongeren;
- 141: Ondersteuning voor arbeidsmobiliteit.

### Artikel 2.11.3. Doelgroep

De doelgroep binnen deze openstelling bestaat uit een SOB, een samenwerkingsverband van SOB's of een gemeente.

Een project binnen deze subsidietitel richt zich op langdurig werkzoekenden die op dit moment de aansluiting met de arbeidsmarkt hebben verloren of door omstandigheden de aansluiting nog niet hebben kunnen maken zoals gedefinieerd in de begripsbepalingen van de regeling. Ook zijn deze werkzoekenden op dit moment (nog) niet in staat om deel te nemen aan activiteiten die hen direct voorbereiden op werk. Middels deze regeling kan deze doelgroep een actueel CV opbouwen en werken aan algemene- en vakvaardigheden. Het gaat bijvoorbeeld (en niet uitsluitend) om werkzoekenden die:

- al jaren inactief zijn geweest op het gebied van betaald werk;
- geen actuele werkervaring en werkritme hebben;
- geen kennis van werkmethodeïken hebben die werkgevers vragen en niet in het bezit zijn van een actueel CV;
- weinig kennis hebben van de Nederlandse taal, werkcultuur en vakvaardigheden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan statushouders;
- lichamelijk en/of psychisch niet fit zijn voor wat de arbeidsmarkt nu vraagt of te maken hebben met omstandigheden waardoor zij de binding met de arbeidsmarkt hebben verloren. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan inwoners met een Wajong-uitkering;
- een beroep doen op sociale voorzieningen of bestaande ondersteuningsinstrumenten;
- geen onderwijs/opleiding hebben afgerond. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan schoolverlaters;
- een op zichzelf staande cursus volgen. Hieronder vallen geen leerlingen van onderwijsinstellingen; of
- te maken hebben met een multi-problematische achtergrond.

Binnen deze subsidietitel worden sociaaleconomische trajecten uitgevoerd die passen binnen de RIS. Bedrijven kunnen door middel van intentieverklaringen aantonen dat zij de intentie hebben om mee te doen met het traject en/of bereid zijn om de doelgroep een arbeidscontract na afloop van het te subsidiëren traject te bieden, waarbij de resultaten in overwegende mate direct of toekomstig ten goede zullen komen aan het werkingsgebied.

### Artikel 2.11.4. Subsidiabele activiteiten

Dit artikel geeft meer duiding aan de aard en inhoud van projecten, waar met deze subsidietitel op wordt gedoeld. Deze omschrijving komt voort uit de duiding in het regionaal transitieplan. Dit schrijft ten aanzien van Spoor 3: Het stimuleren van de (potentiële) beroepsbevolking tot scholing en een leven lang ontwikkelen. Daarbij gaat het over langdurig werkzoekenden, die zich de vaardighedeneigen moeten maken die straks noodzakelijk zijn, in sectoren en beroepen ten behoeve van de RIS-transities. Het creëren van passende werkgelegenheid is hier onderdeel van.

Met deze subsidietitel worden publieke- (en private) partijen opgeroepen om passende werkgelegenheid te bieden die bijdraagt aan de arbeidsmarktpositie van langdurig werkzoekenden (en daarmee hun bestaanszekerheid). Hierdoor kunnen deze langdurig werkzoekenden alsnog deelnemen aan de arbeidsmarkt óf alsnog de stap maken naar andere vormen van betaald werk. Hieronder valt ook het aanpassen van een werkplek gericht op de doelgroep van de openstelling.

In artikel 2.11.4, eerste lid, onderdeel b, zijn als subsidiabele activiteiten opgenomen het stimuleren en aanbieden van begeleiding en scholing en ontwikkeling van vaardigheden voor langdurig werkzoekenden. Hierbij inbegrepen zijn ook de randvoorwaardelijke activiteiten. Dit zijn activiteiten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de hiervoor omschreven activiteiten en waarvoor een factuur of document met gelijkwaardige bewijskracht kan worden overlegd (artikel 2.11.8, onderdeel c). Hierbij kan onder meer gedacht worden aan kosten voor aanpassingen werkplek en gereedschap. Ook kan gedacht worden aan kosten voor kinderopvang. Hierbij gaat het dan om opvang die specifiek wordt gefaciliteerd ten behoeve van projecten binnen deze subsidietitel.

Onder het begeleiden van langdurig werkzoekenden om te integreren in de bedrijfsomgeving (artikel 2.11.4, eerste lid, onderdeel c) wordt bijvoorbeeld verstaan: ondersteuning bij analfabetisme, laaggeletterdheid, Nederlandse taal leren, trauma(verwerking) en verslavingsproblematiek voor zover dit direct verband houdt met voornoemde

integratie. Om een langdurig werkzoekende te integreren in een bedrijfsomgeving is het essentieel dat naast de werkinhoudelijke skills ook de randvoorwaarden aanwezig zijn. Indien deze ondersteuning niet wordt geboden is integratie (vrijwel) onmogelijk.

Als onderdeel van het traject passende werkgelegenheid kan een professional die de langdurig werkzoekende begeleidt een loonwaardemeting (artikel 2.11.4, eerste lid, onderdeel 3) uitvoeren. Dit om te bepalen of de productiviteit van de deelnemer dusdanig gegroeid is, dat de loonwaarde is gestegen gedurende het traject. Door de loonwaardemeting kan worden bepaald of de langdurig werkzoekende de stap kan maken naar een reguliere baan.

De professional bepaalt – indien nodig – wanneer er een loonwaarde meting wordt gedaan.

Hieronder volgen voorbeelden van situaties die op deze subsidietitel van toepassing zijn en waarvoor subsidie kan worden gevraagd.

#### *Voorbeeld I*

Jan (45 jaar) is al langere tijd op zoek naar een baan, hij is door omstandigheden niet in staat om het wettelijk minimumloon te verdienen middels de reguliere weg. Hij staat relatief ver van de arbeidsmarkt af, zo heeft hij o.a. ruim 15 jaar niet meer gewerkt. Zijn laatste functie was als automonteur. Bij sociaal ontwikkelbedrijf De Noorderling krijgt hij een arbeidscontract voor 18 maanden aangeboden (assembleren zonneboilers), voor het wettelijk minimum maandloon (€ 2.000,- afgerond). Dit bedrag wordt gedekt vanuit het minimumloon. Het minimumloon wordt verstrekt door de gemeente/het sociaal ontwikkelbedrijf (50 procent) vanuit de Participatiewet. Dit wordt aangevuld met middelen vanuit het JTF (50 procent). Dit geldt voor de gehele periode van 18 maanden. Om hem verder te helpen ontwikkelen krijgt Jan ook coaching en training op maat. Gedurende het traject zal zo duidelijk worden of Jan kan doorstromen naar een reguliere betaalde baan bij een reguliere werkgever, of dat er andere opties onderzocht moeten worden (andere gesubsidieerde baan, beschut werk etc.). Uitstromen naar een reguliere baan bij een reguliere werkgever kan ook tijdens het traject. Dan wordt het traject eerder afgesloten. Het minimumloon vanuit JTF stopt zodra Jan in dienst treedt bij een reguliere werkgever.

#### *Voorbeeld II*

Achmed is sinds 2020 in Nederland. Hij heeft twee jaar in verschillende asielzoekerscentra gebivakkeerd. In Afghanistan was Achmed kledingmaker en had hij een eigen winkeltje. Achmed heeft de status Nederlander gekregen in 2022 en heeft een woning in Winschoten toegekend gekregen. Achmed moet nog zijn eigen inburgering verzorgen. Dit is moeizaam voor hem, omdat hij enkele traumatische incidenten heeft meegemaakt waar hij last van heeft. Achmed kan binnen het Sociaal Ontwikkelbedrijf De Noordeling aan de slag voor 18 maanden. Hier leert hij meer over het assembleren van zonneboilers. Een particulier bedrijf waar De Noorderling mee samenwerkt, brengt de werkzaamheden ten aanzien van de zonneboilers binnen de muren van het sociaal ontwikkelbedrijf waardoor Achmed in een beschermde omgeving leert werken binnen de RIS3 transities en toekomstig regulier werk in dienst bij een bedrijf met economische meerwaarde kan vervullen. Ondertussen krijgt hij tijdens de werkuren ook intensieve taallessen en leert hij over de Nederlandse 'werk'-cultuur en is er aandacht voor zijn trauma's. Na 18 maanden kan Achmed een eerste stap maken richting de arbeidsmarkt bij het particuliere bedrijf waarvoor hij maandenlang steeds meer en beter de werkzaamheden verrichtte.

#### *Voorbeeld III*

Tineke leeft al 20 jaar in de bijstand. Ze houdt van de natuur en maakt zich druk over het klimaat. Ze heeft zelf niet het idee dat zij aan het werk kan en zegt dat ze dit ook niet wil. Via het buurtteam komt ze in aanraking met Kees. Kees is buurtwerker in het buurtcentrum. Hier raakt hij gesprek met Tineke en vraagt hij of ze eens wil proberen om een tijdje met andere buurtgenoten kleding te sorteren. Dit in het kader van een circulariteitsproject voor kleding. Dit wil Tineke wel proberen. Dit gebeurt in deconstructie van een basisbaan. Tineke krijgt een contract van 18 maanden en heeft voor de eerste keer in haar leven een contract. Tijdens het werken ontvangt ze ook een taal cursus, omdat Kees erachter kwam dat ze niet kon lezen en schrijven en hierdoor niet de stap uit de bijstand durfde te maken. Tineke bloeit op in het werk en wil dit verder blijven doen. Een sociale onderneming die zich bezighoudt met recycling van kleding grijpt de kans en gaat met Tineke verder.

### **Artikel 2.11.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling**

In dit artikel is het subsidieplafond opgenomen. Dit bedraagt € 15.000.000. Aanvragen worden verdeeld op volgorde van ontvangst, overeenkomstig artikel 1.18.

### **Artikel 2.11.6. Aanvraagperiode**

De aanvraag kan binnen de benoemde periode worden ingediend via het webportaal. De verdeling van het beschikbare budget vindt plaats via het zogenaamde molenaarsprincipe: 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. Hierbij geldt dat er voor de verdeling van subsidie pas sprake is van een 'aanvraag', wanneer er conform alle formats en (digitale) procedures een volledige aanvraag is ingediend, dit wil zeggen een aanvraag waarin (vrijwel) alle aspecten en antwoorden op vragen aanwezig zijn en zijn gevuld en waarbij alle voorgeschreven bijlagen zijn gevoegd.

Op de dag dat het plafond wordt overschreden, wordt er geloot, zoals in artikel 1.18, derde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is aangegeven. De subsidietitel wordt gesloten zodra de sluitingsdatum is bereikt of als het beschikbare budget volledig is beschikt.

Een aanvraag kan worden ingediend vanaf 1 november 9.00 uur tot en met 16 december 2024 17.00uur. Aanvragen kan via het webportaal, dat beschikbaar is in via de website via <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

### **Artikel 2.11.7. Hoogte subsidie**

De subsidie betreft 50 procent van de subsidiabele kosten voor de deelnemers die gebruik maken van het minimumloon, bedoeld in artikel 1.12, zevende en achtste lid, en 100 procent van de begeleidingskosten en overige subsidiabele kosten. Wanneer een aanvrager een lager percentage vraagt in zijn aanvraag, wordt maximaal het gevraagde percentage aan subsidie verleend. Aanvragen ingediend door een samenwerkingsverband kunnen daarmee oplopen tot € 15.000.000.

### **Artikel 2.11.8. Subsidiabele kosten**

In dit artikel is bepaald welke kosten subsidiabel zijn voor zover zij direct verbonden zijn met de uitvoering van het project.

De loonkosten inclusief overhead kosten voor de begeleiding van langdurig werkzoekenden (artikel 2.11.8, onderdeel a), betreffen loonkosten van ten hoogste € 55 per uur voor de professionele begeleiding van de langdurig werkzoekenden op het gebied van werk en andere levensgebieden die hier direct op van invloed zijn, waarmee arbeidsvaardigheden worden ontwikkeld en belemmeringen worden weggenomen.

Voor de loonkosten van in dienst genomen langdurig werkzoekenden tegen maximaal het minimumloon, bedoeld in artikel 1.12, zevende en achtste lid, voor een maximale termijn van 18 maanden, is binnen de Subsidieregeling JTF 2021–2027 de vergoeding van medewerkers die werken tegen het minimumloon gebaseerd op het geldende minimumloon. Voor verdere toelichting zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel I, onderdeel B.

Tot slot zijn overige kosten waarvoor een factuur of document met gelijkwaardige bewijskracht kan worden overgelegd subsidiabel (artikel 2.11.8, onderdeel c). Hieronder vallen kosten gericht op het verbeteren van de arbeidsvaardigheden van de langdurig werkzoekenden en het wegnemen van belemmeringen om te werken voor de langdurig werkzoekenden. Ten aanzien van deze kosten(> € 250) dient een factuur of document met gelijkwaardige bewijskracht te worden overgelegd.

### **Artikel 2.11.9. Starttermijn en looptijd**

Als startdatum voor subsidiabiliteit van de kosten en activiteiten geldt de datum dat een complete aanvraag is ingediend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die later is dan de datum dat een

complete aanvraag is ingediend, dan wordt de latere datum als startdatum voor subsidiabiliteit vastgelegd in de verleningsbeschikking.

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. De einddatum is medebepalend voor de periode waarin subsidiabele kosten gedeclareerd kunnen worden.

Het is aan de aanvrager om in de aanvraag voldoende te onderbouwen dat de opgegeven perioden noodzakelijk is voor het project en dat het project binnen de opgegeven periode volledig kan worden afgerond.

Een project duurt in beginsel maximaal drie jaar (36 maanden). Bij de start worden de deelnemers in beeld gebracht en door de SOB's gekoppeld aan de bedrijven. Dit neemt in totaal maximaal een jaar in beslag. Het totale traject van een deelnemer met betrekking tot minimumloon duurt maximaal 18 maanden. Eventuele begeleiding kan doorlopen na deze 18 maanden. Indien gedurende de projectperiode blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een project toch enkele maanden langer de tijd nodig heeft om volledig te worden afgerond, dan kan een verzoek tot verlenging van de projectperiode worden ingediend.

### **Artikel 2.11.10. Afwijzingsgronden**

In aanvulling op de algemene weigeringsgronden opgenomen in artikel 1.25 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027, zijn in dit artikel nadere afwijzingsgronden opgenomen.

Artikel 2.11.10, onderdeel a, gaat in op het werkingsgebied van deze subsidietitel. Het werkingsgebied is de provincie Groningen en de gemeente Emmen. Daarnaast kunnen aanvragers buiten dit gebied een aanvraag indienen of partijen buiten dit gebied deelnemen aan projectconsortia, wanneer aanvragers aantonen dat de resultaten van het project overwegend (toekomstig) ten goede komen aan het werkingsgebied. Aanvragers buiten het primaire werkingsgebied moeten aannemelijk kunnen maken dat hun initiatieven een bijdrage (op termijn) leveren aan het primaire werkingsgebied.

Een voorbeeld: om ten goede te komen aan het werkingsgebied is het niet strikt noodzakelijk dat langdurig werkzoekenden wonen in het werkingsgebied. Immers, de afstanden in Nederland zijn klein en werkzoekenden hoeven niet per se te wonen in het JTF-COROP gebied om daar (toekomstig) vervolgens wel te gaan werken. De Noord-Nederlandse arbeidsmarkt staat in nauwe verbinding met elkaar. De sociaaleconomische trajecten zijn gericht op het (toekomstig) vervullen van RIS3-gerelateerd werk dat in het primaire werkingsgebied voorhanden is. Daarmee is het aannemelijk dat, na afloop van het sociaaleconomische traject, men emplooi zoekt in het primaire werkingsgebied aansluitend op de vaardigheden die binnen het traject zijn opgedaan. Het gaat hier om de inhoud van de werkgelegenheid, niet tot welke producten deze werkgelegenheid leidt.

Daarnaast is de doelstelling van de regeling om middels sociaaleconomische trajecten de doelgroep langdurig werkzoekenden een werkend perspectief te bieden gelieerd aan de Noord-Nederlandse RIS3-transities. Het primaire werkingsgebied (Groningen-Emmen) heeft er baat bij als a) de doelgroep middels het sociaaleconomisch traject (toekomstig) een baan kan vervullen in het primaire werkingsgebied en b) bij sociaaleconomische trajecten die gevolgd worden buiten het primaire werkingsgebied om zo ervaring op te doen om (toekomstig) in of ten behoeve van het primaire werkingsgebied banen te vervullen.

Ten slotte is het juist de doelstelling om werkzoekenden en langdurig werklozen verbonden aan het doel van de openstelling van buiten de regio aan te trekken om zodoende bij te dragen aan de transitie in het gebied. Het feit dat zij worden opgeleid voor banen die relevant zijn voor het werkingsgebied is voldoende onderbouwing dat de resultaten ten goede komen aan het werkingsgebied.

Om te bepalen of een project in overwegende mate ten goede komt aan het primaire werkingsgebied, neemt de regio de combinatie a) woonplaats en b) afstand primaire werkingsgebied van de deelnemers als uitgangspunt. De aanvrager dient hiertoe een onderbouwde inschatting aan te leveren waaruit aannemelijk wordt dat de baten primair in het werkingsgebied neerslaan. De vestigingsplaatsen het verzorgingsgebied van het projectpartnerconsortium kan hiervoor als basis worden genomen. Het is immers niet mogelijk om in aanvragen exact aan te geven

hoeveel deelnemers woonachtig zijn in primair/secundair gebied en, bij ingezetenen secundair gebied, wat de afstand tot primair gebied is.

In artikel 2.11.10, onderdeel b, is een minimumbedrag van € 2.000.000 per project opgenomen. Er is voor dit minimumbedrag gekozen omdat het doel is een aantal wat grotere projecten te ondersteunen en niet tientallen kleine projecten.

Ten aanzien van de zekerheid van financiering om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, borgt onderdeel c het belang van sluitende financiering. Dit betekent in beginsel dat van cofinancieringen –anders dan de eigen bijdrage(n) en gevraagde JTF-subsidie – bindende toezeggingen moeten worden overlegd. Wanneer een aanvraag positief wordt beoordeeld maar er is op het moment van verlenings-beschikking nog geen sluitende financiering aangetoond, kan de subsidie onder opschortende voorwaarde worden toegekend. Aan deze opschortende voorwaarde wordt dan in de subsidieverleningsbeschikking een termijn verbonden. Deze termijn is in beginsel zes maanden. Oftewel, wanneer binnen deze termijn na afgifte van de verleningsbeschikking deze opschortende voorwaarde niet is vervuld, vervalt de subsidie. Bij het niet vervullen van een opschortende voorwaarde komt de verleningsbeschikking nooit formeel tot stand. Dit betekent dat er géén enkel recht op subsidie tot stand is gekomen. De aanvraag wordt dan alsnog afgewezen.'

Artikel 2.11.10, onderdeel d, borgt dat projecten daadwerkelijk én binnen de programmaperiode worden uitgevoerd. Dit is zowel vanuit Europese regels ten aanzien van voortgang in het programma als vanuit urgentie in de regio noodzakelijk.

## **Artikel 2.11.11. Beoordelingscriteria**

De beoordeling vindt in drie stappen plaats:

1. beoordeling op volledigheid en ontvankelijkheid door de intermediaire instantie (SNN);
2. inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie;
3. beoordeling op financieel-technische subsidie-aspecten door de intermediaire instantie (SNN).

De beoordeling sluit aan op vier van de zes criteria die in artikel 1.20 van de Subsidieregeling JTF2021–2027 zijn voorgeschreven. Met het oog op de doelstelling, de inhoud en het karakter van deze subsidietitel is de weging van de vier criteria als volgt bepaald:

- voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027: 40 punten;
- voor de mate van het economisch of financieel toekomstperspectief: 30 punten;
- voor de mate van kwaliteit van het projectplan: 15 punten; en
- voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

### *De mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een oordeel gegeven over de passendheid van de aanvraag in het Operationeel Programma JTF 2021–2027 en meer specifiek de bijdrage aan de doelstellingen(inclusief bijbehorende output- en resultaatindicatoren) waar deze subsidietitel op inzet.

Onderdeel daarvan is de beoordeling in hoeverre het project daadwerkelijk bijdraagt aan het opvangen van mogelijk negatieve effecten van de klimaattransitie in de regio beredeneerd vanuit het perspectief van de doelgroep van de openstelling. Bovenliggend kader voor het programma zijn de TJTP's.

Een meer onderscheidend karakter van het project blijkt uit:

- de kwaliteit van de onderbouwing van de bijdrage aan de doelstellingen van het programma;
- de aansluiting op de relevante indicatoren en de kwaliteit van de onderbouwing. De mate waarin de doelgroep in staat wordt gesteld om (toekomstig) deel te nemen aan de reguliere arbeidsmarkt rechtvaardigt daarbij het maken van 'meer kosten' en een lagere value-for-money op persoonsbasis, afgezet tegen de te bereiken indicatoren (streefwaardes) op programmaniveau.

### *De mate van het economisch of financieel toekomstperspectief*

Voor projecten die een meer maatschappelijke bijdrage leveren is het van belang om de kosten in relatie te brengen met de maatschappelijke opbrengsten. Binnen deze openstelling die ziet op het arbeidsmarktspoor is het toekomstperspectief op werk, of ander of beter werk, het beoordelingsaspect. Ten aanzien van het criterium economisch of financieel toekomstperspectief dienen aanvragersaannemelijk te maken dat de sociaaleconomische trajecten worden opgezet in samenwerking met reguliere bedrijven. Dit dient te blijken uit aangeleverde intentieverklaringen. In de intentieverklaring dient per bedrijf aangegeven te worden wat de inbreng en het belang of de behoefte van het bedrijf is.

Hierbij gaat het nadrukkelijk om het toekomstperspectief van de langdurig werkzoekende en de bereidheid van het bedrijfsleven tot samenwerking.

Een meer onderscheidend karakter van het project blijkt uit:

- de kwaliteit van de beschrijving van de door de aanvrager voorgenomen sociaaleconomische trajecten;
- de mate waarin het project voorziet in een arbeidsmarkt-gerelateerd toekomstperspectief voor de deelnemer;
- de mate waarin het project bijdraagt aan het (toekomstig) vullen van (RIS3-gerelateerde) vacatures;
- de mate van de verbinding en samenwerking van de aanvrager met bedrijven buiten het consortium. De koppeling tussen een SOB en de behoeftevraag van bedrijven dient aanwezig te zijn in de aanvraag door middel van het benoemen van de specifieke vraag vanuit het bedrijf of de organisatie in aangeleverde intentieverklaringen.

### *De mate van kwaliteit van het projectplan*

Bij het criterium kwaliteit van het projectplan wordt gekeken naar de kwaliteit van de aanvrager en het projectplan. De planning en organisatie van het project, beschikbare team en samenstelling van het consortium zijn beoordelingsaspecten bij dit criterium. Daarnaast kan worden gekeken naar de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken, en met welke argumentatie en bewijskracht die keuzes zijn onderbouwd.

Dit blijkt uit de volgende elementen:

- de mate waarin het projectplan concreet antwoord geeft op alle onderwerpen van het format;
- realistische planning in relatie tot de activiteiten en mogelijke uitvoeringsrisico's;
- de mate van ervaring van de aanvrager of de (beoogd) exploitant en eventuele partners met het type project waar de aanvraag over gaat;
- de kwaliteit van een eventueel samenwerkingsverband naar complementariteit, rolverdeling, vormen omvang van commitment.

### *De mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een kwalitatief en kwantitatief oordeel gegeven over de mate waarin er binnen het project sprake is van duurzame ontwikkeling en in hoeverre het project een bredere maatschappelijke impact heeft. Meer specifiek kan worden beoordeeld in welke mate beoogde sociaal economische trajecten (en daaraan verbonden vacatures) inspelen op de transities uit de RIS32021–2027. Hierbij wordt de mate waarin positief wordt bijgedragen aan:

- van analoog naar digitaal;
- van fossiel naar hernieuwbaar; –van zorg naar positieve gezondheid;
- van lineair naar circulair.

Ook zal er getoetst worden in hoeverre het project positief bijdraagt aan de beginselen gendergelijkheid en non-discriminatie in brede zin.

Ten aanzien van een bredere maatschappelijke impact van het project, blijkt de bijdrage uit:

- de mate waarin de aanvrager voorziet in een planmatige aanpak voor de in- en doorstroom en het vervolgperspectief van de deelnemers naar regulier werk. Indien dit niet haalbaar is alternatieven zoals beschutwerk, dagbesteding, afspraakbaan of een verlengde basisbaan biedt;

- de mate waarin de intentieverklaringen en planmatige aanpak op elkaar aansluiten.

In artikel 1.25, onderdelen k en l, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is bepaald dat de uitslag van de inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie negatief is, wanneer:

- het project in totaal minder dan 70 punten scoort; of
- het project op een of meer van de gehanteerde criteria minder dan de helft van het maximumaantal punten op dat criterium scoort.

### **Artikel 2.11.12. Voorschot**

Dit artikel bepaalt in welke mate en wanneer bevoorschotting of uitbetaling van subsidie plaatsvindt. Geen voorschotten worden verleend wanneer de beschikking opschortende of ontbindende voorwaarden bevat en deze voorwaarden nog niet zijn vervuld.

### **Artikel 2.11.13. Subsidieaanvraag**

Dit artikel bepaalt op welke wijze de subsidieaanvraag ingediend moet worden.

### **Artikel 2.11.14. Verplichtingen van de subsidieontvanger**

In artikel 2.11.14, onderdeel a, is bepaald dat de subsidieontvanger de resultaten van de samenwerking met bedrijven in Noord-Nederland in overwegende mate ten goede dient te laten komen aan het primaire werkingsgebied.

Deze openstelling valt onder actielijn L: begeleiding van werkzoekenden bij het zoeken van een baan. Binnen deze actielijn is een deelnemersadministratie noodzakelijk. De deelnemersadministratie bedoeld in artikel 2.11.14, onderdeel b, bevat onder andere het Burgerservicenummer (BSN) van de deelnemers aan het project, geeft inzicht in de subsidiabiliteit van de activiteiten van de individuele deelnemer zelf en van de per individuele deelnemer behaalde resultaten. De deelnemersadministratie dient beschikbaar, raadpleegbaar en verwerkbaar te zijn.

Gelet op artikel 2.1.14, onderdeel c, dienen aanvragers te rapporteren op basis van de in de subsidieverlening aangewezen indicatoren. Dit zijn in ieder geval de volgende:

- EECO11 totaal aantal deelnemers (totaal aantal personen dat deelneemt aan scholings- en arbeidsmarktactiviteiten) en de bijbehorende resultaatindicatoren;
- EECR03 deelnemers die na deelname een kwalificatie behalen;
- EECR04 deelnemers die na deelname aan het werk zijn. Hieronder vallen bijvoorbeeld contracten met een SOB.

### **Artikel 2.11.15. Staatssteun**

De steun die middels deze subsidietitel wordt gegeven, is niet aan te merken als economisch en levert geen voordeel op voor de ontvangers. Hierdoor wordt niet voldaan aan de cumulatieve criteria van artikel 107, eerste lid, van het VWEU, en daardoor is er geen sprake van staatssteun. Hierdoor is steun tot wel 100 procent toegestaan.

De cumulatieve criteria zijn:

- de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
- de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;
- deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen (non-marktconformiteit);
- de maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;
- de maatregel vervalst de mededinging (in potentie) en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de Europese Unie.

Mocht blijken dat er wel sprake is van economische activiteiten en staatssteun dan is het subsidiepercentage voor de subsidiabele kosten gemaximeerd op het percentage uit het artikel waarop deze vrijgesteld is.